



Ministerstwo
Edukacji i Nauki

Ogólne wytyczne kwalifikowalności kosztów realizowanych Inwestycji w MEiN w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

Zatwierdzam

Marzena Machałek
Sekretarz Stanu
/ – podpisano cyfrowo/

Warszawa, 21 czerwca 2023 r.



Wydatki finansowane w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) muszą być powiązane z działaniem, które jest integralną częścią inwestycji i zapewnia osiągnięcie jej celów. Działania rozpoczęte od dnia 1 lutego 2020 r. są kwalifikowalne, pod warunkiem, że spełniają wymogi określone w rozporządzeniu parlamentu europejskiego i rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności; RRF – Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz UZPPR – ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225 z późn. zm.).

Wydatki powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

1. uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
2. optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
3. w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
4. w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jednostki wspierające określają szczegółowy katalog kosztów kwalifikowanych dla przedsięwzięć realizowanych w inwestycjach:

1. A2.4.1 - Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego - Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy (OPI PIB)
2. A3.1.1. Wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie – Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji (FRSE)

W ramach inwestycji C2.2.1. Wyposażenie szkół/institucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnych wyników systemów edukacji szczegółowy katalog kosztów określi Centrum Transformacji Cyfrowej w MEiN.

Określając szczegółowy katalog kosztów kwalifikowalnych należy mieć na uwadze cel inwestycji oraz wskaźniki do osiągnięcia. Wydatki uznawane za kwalifikowalne w ramach KPO to m.in.

1. Wynagrodzenia osobowe pracowników zaangażowanych w realizację przedsięwzięcia wraz z kosztami składek społecznych,
2. Wynagrodzenia z tytułu umów zlecenia lub umów o dzieło,
3. Zakup materiałów i wyposażenia,
4. Zakup środków dydaktycznych i książek,
5. Zakup usług remontowych, w tym: usługi obce o charakterze przemysłowym, polegające głównie na przywracaniu wartości użytkowej wyrobów przemysłowych, między innymi usługi konserwacyjne i naprawcze wyrobów przemysłowych, np. maszyn, środków transportu, urządzeń, sprzętu, - usługi budowlano-montażowe, w zakresie remontów i konserwacji pomieszczeń i budynków, a także koszty zleconego opracowania dokumentacji oraz założeń projektowych,
6. Wydatki inwestycyjne,,
7. Wydatki na zakup usług cateringowych, szkoleniowych, konferencyjnych,
8. koszty związane z zakupem systemu IT, licencji, oprogramowania czy usług doradczych. Jeśli jest to uzasadnione (np. potrzeba specjalistycznej wiedzy) i bezpośrednio powiązane z realizacją inwestycji w ramach KPO, kwalifikowalne jest również zatrudnienie niestałego personelu (np. ekspertów) maksymalnie na okres realizacji przedsięwzięcia.

Okres kwalifikowalności – od 1 lutego 2021 r. do końca trwania przedsięwzięcia, nie później niż 30 czerwca 2026 r.

W przypadku przedsięwzięć objętych zasadami pomocy publicznej i pomocy de minimis za kwalifikowalne mogą być uznane tylko te wydatki, które wynikają z regulacji w zakresie pomocy publicznej.

Weryfikacja kwalifikowalności obejmuje następujące warunki:

1. Zgodnie z zasadami obowiązującymi w RRF w całym KPO VAT jest niekwalifikowalny, w tym w ramach instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, i nie może być finansowany ze środków planu rozwojowego. Natomiast podatek VAT może być finansowany ze środków budżetu państwa dla następujących inwestycji w zakresie wydatków ponoszonych przez państwowe jednostki budżetowe: A3.1.1. Wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie oraz C2.2.1. Wyposażenie szkół/institucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnych wyników systemów edukacji, w kwotach zgodnych z porozumieniem o realizacji reform/inwestycji w ramach planu rozwojowego zawartym w dniu 5 sierpnia 2022r., pomiędzy MFiPR i MEiN (z ewentualnymi zmianami);
2. koszty finansowane w ramach planu rozwojowego muszą być powiązane z realizacją prac stanowiących integralną część inwestycji i służyć zapewnieniu osiągnięcia jej celów;
3. uwzględnienie w realizacji przedsięwzięć właściwych przepisów o zamówieniach publicznych lub reguł konkurencyjności dla podmiotów niezobowiązanych do stosowania PZP (jeżeli dotyczy); wydatki w ramach przedsięwzięć muszą być ponoszone w sposób przejrzysty, racjonalny i efektywny. Spełnienie powyższych wymogów następuje w drodze zastosowania Pzp albo zasady konkurencyjności.

Institucja będąca stroną umowy o sfinansowanie przedsięwzięcia zobowiązuje ostatecznego odbiorcę wsparcia w tej umowie do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia o wartości szacunkowej przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT), w sposób zapewniający przejrzystość oraz zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Spełnienie powyższych wymogów w przypadku zamówień o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto włącznie następuje w drodze przeprowadzenia i udokumentowania rozeznania rynku.

Rozeznanie rynku:

1) Rozeznania rynku dokonuje się w przypadku zamówień o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto włącznie, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT). Rozeznanie rynku ma na celu potwierdzenie, że dana usługa, dostawa lub robota budowlana została wykonana po cenie rynkowej.

2) W celu potwierdzenia przeprowadzenia rozeznania rynku konieczne jest udokumentowanie dokonanej analizy cen/cenników potencjalnych wykonawców zamówienia – wraz z analizowanymi cennikami. Cenniki można pozyskać ze stron internetowych wykonawców lub poprzez upublicznienie opisu przedmiotu zamówienia wraz z zapytaniem o cenę na stronie internetowej beneficjenta lub skierowanie zapytań o cenę wraz z opisem przedmiotu zamówienia do potencjalnych wykonawców, itd.

3) Jeżeli ustalona w wyniku rozeznania rynku cena rynkowa zamówienia przekracza 50 tys. PLN netto, stosuje się zasadę konkurencyjności,

4) W przypadku zamówień o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto włącznie, możliwe jest zastosowanie zasady konkurencyjności, zamiast rozeznania rynku.

5) W przypadku zamówień o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto zawarcie pisemnej umowy z wykonawcą nie jest wymagane. W takim przypadku wystarczające jest potwierdzenie poniesienia wydatku w oparciu o fakturę, rachunek lub inny dokument księgowy o równoważnej wartości dowodowej.

Zasada konkurencyjności:

Baza Konkurencyjności (BK2021) - strona internetowa prowadzona przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego przeznaczona do zamieszczania zapytań ofertowych zgodnie z zasadą konkurencyjności

(<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>)

Wnioskodawca i Ostateczny Odbiorca Wsparcia, ma obowiązek przygotowywać i przeprowadzać postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji -oraz równe traktowanie wykonawców, a także realizować działania w sposób przejrzysty i proporcjonalny.

Podstawą obliczenia szacunkowej kwoty zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością i udokumentowane w sposób zapewniający właściwą ścieżkę audytu.

Nie jest dopuszczalne zaniżanie wartości szacunkowej zamówienia lub jego podział skutkujący zaniżeniem jego wartości szacunkowej.

Dla wnioskodawców niebędących podmiotowo zobowiązanych do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, wymagane jest stosowanie Zasady konkurencyjności poprzez Bazę konkurencyjności (dalej BK2021) przy zamówieniach, których wartość przekracza kwotę 50 000 zł netto.

Baza Konkurencyjności 2021.(BK2021) - dla beneficjentów KPO.

Do zamieszczania zapytań ofertowych oraz komunikacji w postępowaniach przy zamówieniach, których wartość przekracza kwotę 50 000 zł netto, zgodnie z zasadą konkurencyjności, przeznaczona jest Baza konkurencyjności

(<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>).

Przykład wprowadzenia danych:

W takim celu należy opublikować ogłoszenie w kontekście naboru o numerze:

POPT.21.27.00-IZ.00-00-001/21

Gdzie jako tytuł naboru należy wpisać właściwy numer i tytuł swojego projektu (lub pozostawić to pole puste).

(Z przyczyn technicznych, przy dodawaniu tego naboru, należy pozostawić zaznaczoną perspektywę finansową: 2014-20).

Co do zasady komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym ogłoszenie zapytania ofertowego, składanie ofert, wymiana informacji między zamawiającym a wykonawcą oraz przekazywanie dokumentów i oświadczeń odbywa się pisemnie za pomocą BK2021.

Zasady odnoszące się do stosowania zasady konkurencyjności mogą podlegać uszczegółowieniu w odniesieniu do poszczególnych inwestycji w regulaminach naboru, umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem lub wytycznych i zaleceniach dotyczących tej inwestycji.

1) Udzielenie zamówienia w ramach przedsięwzięcia przez ostatecznego odbiorcę wsparcia następuje zgodnie z zasadą konkurencyjności w przypadku:

a) ostatecznego odbiorcę wsparcia niebędącego zamawiającym w rozumieniu Pzp w przypadku zamówień przekraczających wartość 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT), b) ostatecznego odbiorcę wsparcia będącego zamawiającym w rozumieniu Pzp w przypadku zamówień o wartości niższej niż kwoty określone w art. 2 ust. 1 Pzp, a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT)

Kwestie związane z realizacją inwestycji, w tym zastosowanie uproszczonych metod rozliczania wydatków następuje zgodnie z obowiązującą zasadą stosowania przepisów prawa krajowego i prawa UE. Jednostki wspierające określają szczegółowo katalog wydatków jako załącznik do ogłaszanych naborów.

Środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do polskiego systemu finansów publicznych oznacza, że do środków KPO mają zastosowanie krajowe przepisy dotyczące odzyskiwania środków wydatkowanych nieprawidłowo lub niezgodnie z mającymi zastosowanie przepisami prawa. Kluczowe akty prawne regulujące te kwestie to ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Na mocy tych przepisów, w przypadku wykorzystania środków niezgodnie z przeznaczeniem, z naruszeniem stosownych przepisów lub obowiązujących procedur, a także pobrania środków nienależnie lub w nadmiernej wysokości podmiot, który otrzymał środki KPO, zobowiązany jest je zwrócić wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. W sytuacji, gdy podmiot nie zwróci środków w ciągu 14 dni od dnia doręczenia wezwania, właściwa instytucja (czyli instytucja odpowiedzialna za inwestycję lub jednostka wspierająca) wydaje decyzję o zwrocie. Przepisy dokładnie określają administracyjnoprawny tryb odzyskiwania środków.

A2.4.1. Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego

Cel:

Celem tej inwestycji jest zapewnienie ściślejszej współpracy między instytucjami zajmującymi się badaniami naukowymi i innowacjami, a także między instytucjami naukowymi a sektorem przedsiębiorstw. Przyczyni się ona do wzrostu wysokiej jakości wyników prac badawczo-rozwojowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym.

Inwestycja ta będzie polegała na finansowaniu infrastruktury badawczej w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, Polskiej Mapy Infrastruktury Badawczej.

Celem inwestycji jest zapewnienie ściślejszej współpracy instytucji B+R+I między sobą oraz z sektorem przedsiębiorstw oraz z podmiotami sektora rolno-spożywczego. Zwiększenie podaży wysokiej jakości wyników prac B+R o dużym potencjale komercjalizacyjnym dzięki dostępności nowoczesnej infrastruktury badawczej poprzez zapewnienie jej nowoczesności technologicznej oraz zdolność prowadzenia badań szczególnie w obszarach kluczowych.

Szczegółowy katalog kosztów kwalifikowalnych zostanie opracowany i przedłożony do akceptacji IOI (komórka organizacyjna odpowiedzialna za inwestycję) w Ministerstwie

Edukacji i Nauki przed rozpoczęciem naborów przez Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy i będzie stanowił załącznik do regulaminu naboru.

A3.1.1. Wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie

Cel:

Wdrożenie innowacyjnych i trwałych mechanizmów współpracy na gruncie kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego, uczenia się przez całe życie, sprzyjających odporności i doskonałości oraz cyfrowej i zielonej transformacji. Inwestycje zaplanowane do realizacji w KPO w obszarze kształcenia zawodowego i uczenia się przez całe życie mają na celu: ożywienie gospodarcze po kryzysie COVID-19, wdrażanie postanowień Zintegrowanej Strategii Umiejętności 2030 (ZSU 2030) zorientowane na wyzwania przyszłości i innowacyjne systemy kształcenia i uczenia się, rozwój doskonałości zawodowej w kształceniu zawodowym na wszystkich poziomach oraz zmiana wizerunku kształcenia zawodowego poprzez promocję umiejętności zawodowych, jak również wspieranie transferu nowych technologii i rozwiązań sprzyjających zielonej gospodarce. Kluczem do realizacji powyższych celów będzie zbudowanie przestrzeni dla skutecznej i długofalowej współpracy branżowych organizacji pracodawców, samorządów, szkół prowadzących kształcenie zawodowe, uczelni, pracodawców, ośrodków badawczo-rozwojowych i innych instytucji otoczenia gospodarczego, sprzyjającej koncepcji doskonałości zawodowej na wszystkich poziomach kształcenia zawodowego. Istotna jest także współpraca regionalna w obszarze kształcenia zawodowego i uczenia się przez całe życie.

Realizacja inwestycji obejmuje:

- ♣ utworzenie i wsparcie funkcjonowania 120 branżowych centrów umiejętności (BCU), realizujących koncepcję centrów doskonałości zawodowej (CoVEs);
- ♣ zbudowanie systemu koordynacji i monitorowania regionalnych działań na rzecz kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, w tym uczenia się dorosłych.

Branżowe centra umiejętności (BCU) Celem inwestycji jest wsparcie przygotowania kadr na potrzeby nowoczesnej gospodarki w poszczególnych branżach poprzez zapewnienie przestrzeni dla innowacyjnej i trwałej współpracy biznesu z edukacją zawodową na wszystkich poziomach kształcenia zawodowego, a także wdrożenie koncepcji doskonałości zawodowej w polskim systemie kształcenia zawodowego. W ramach zapewnienia przestrzeni współpracy branżowych organizacji pracodawców, samorządów, szkół prowadzących kształcenie zawodowe, uczelni, ośrodków badawczo-rozwojowych i innych instytucji otoczenia gospodarczego na wszystkich poziomach (ponadpodstawowym i wyższym), zakłada się utworzenie, wyposażenie i funkcjonowanie sieci 120 nowoczesnych branżowych centrów umiejętności (BCU).

W zależności od potrzeb i zidentyfikowanych możliwości, działania inwestycyjne obejmą budowę, przebudowę, rozbudowę lub adaptację istniejącej infrastruktury edukacyjno-szkoleniowej oraz wyposażenie i funkcjonowanie branżowych centrów umiejętności. Nie przewiduje się przy tym możliwości finansowania zakupu gruntu pod inwestycję. Każdy odbiorca wsparcia na etapie składania wniosku będzie musiał załączyć studium

wykonalności danego BCU. Ponadto wymogiem formalnym dla realizacji projektu na utworzenie BCU w danej branży będzie zobowiązanie do dalszego funkcjonowania BCU w systemie oświaty po zakończeniu finansowania projektu.

Koordinacja działań w regionach na rzecz kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, w tym uczenia się dorosłych. Celem inwestycji jest budowa systemu koordynacji działań w regionach, zorientowanych na wsparcie kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie, w tym uczenia się dorosłych, jeszcze lepsze dopasowanie kształcenia do rynku pracy oraz upowszechnianie uczenia się przez całe życie. Tego rodzaju wsparcie wymaga stworzenia zaplecza instytucjonalnego na rzecz koordynacji edukacji zawodowej i uczenia się przez całe życie, adekwatnie do założeń Zintegrowanej Strategii Umiejętności (ZSU) 2030 na poziomie regionalnym. Zapleczem instytucjonalnym będzie Wojewódzki Zespół Koordynacji edukacji zawodowej i uczenia się przez całe życie (WZK).

Szczegółowy katalog kosztów kwalifikowalnych zostanie opracowany i przedłożony do akceptacji IOI (komórka organizacyjna odpowiedzialna za inwestycję) w Ministerstwie Edukacji i Nauki przed rozpoczęciem naborów przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji i będzie stanowił załącznik do regulaminu naboru.

C2.2.1. Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnych wyników systemów edukacji

Cel

Celem inwestycji jest wsparcie organów prowadzących szkoły (w tym prowadzące kształcenie zawodowe) oraz placówki oświatowe w finansowaniu ich indywidualnych potrzeb inwestycyjnych w zakresie rozwoju cyfrowego środowiska prowadzonej działalności, przekraczających minimalne wymagania określone w standardach wyposażania szkół w infrastrukturę cyfrową. Dodatkowym celem jest cyfryzacja systemu przeprowadzania egzaminów zewnętrznych, w szczególności w zakresie testów diagnostycznych, badań dotyczących egzaminów oraz wybranych egzaminów, w tym sprawdzających wiadomości i umiejętności zawodowe.

Cyfryzacja systemu przeprowadzania egzaminów zewnętrznych zostanie wsparta w trybie finansowania centralnego Centralnej Komisji Egzaminacyjnej/poszczególnych Okręgowych Komisji Egzaminacyjnych (jednostki sektora finansów publicznych).

Cyfryzacja systemu egzaminacyjnego, w szczególności reorganizacja i modernizacja centralnej i okręgowych komisji egzaminacyjnych oraz cyfryzację Informatycznego Centrum Edukacji i Nauki.

Szczegółowy katalog kosztów kwalifikowalnych zostanie opracowany przez Centrum Transformacji Cyfrowej i zaakceptowany przez IOI (komórka organizacyjna odpowiedzialna za inwestycję) w Ministerstwie Edukacji i Nauki przed rozpoczęciem naborów przez i będzie stanowił załącznik do regulaminu naboru.

Ogólne wytyczne kwalifikowalności kosztów realizowanych Inwestycji w MEiN w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności obowiązują od dnia zatwierdzenia.